

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: ~~6758~~ /STC-CS

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày ~~13~~ tháng ~~9~~ năm 2024

Về việc rà soát, điều chỉnh Quyết định
số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng
6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân
Thành phố

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức;
- Ủy ban nhân dân các quận – huyện;
- Các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố.

Tiếp nhận Công văn số 5700/STP-BTTP ngày 05 tháng 9 năm 2024 của Sở Tư pháp về việc rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố;

Sở Tài chính có ý kiến như sau:

I. TÓM TẮT QUÁ TRÌNH

Ngày 09 tháng 08 năm 2024, Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 4525/UBND-KT về tình hình mua sắm tài sản công tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Thành phố năm 2024, tại điểm 1.3 về rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố có nội dung: “*Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát, tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (trừ danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, đảm bảo trình tự thủ tục và phù hợp với quy định.*”;

Ngày 22 tháng 8 năm 2024, Sở Tài chính có Công văn số 6054/STC-CS đề nghị Sở Tư pháp có ý kiến chuyên môn cụ thể như sau: (i) về thẩm quyền ban hành Danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh; (ii) Thành phố sẽ phải ban hành Danh mục tài sản mua sắm tập trung (thẩm quyền ban hành là Ủy ban nhân dân Thành phố) và Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (thẩm quyền ban hành Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố) hay Danh mục mua sắm tập trung là danh mục bao gồm tài sản, hàng hóa, dịch vụ.

Ngày 05 tháng 9 năm 2024, Sở Tư pháp có ý kiến như sau: “*Căn cứ các quy định pháp luật nêu trên, danh mục tài sản mua sắm tập trung (tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị) trên địa bàn Thành phố thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân Thành phố; danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (bao gồm cả danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm)*

trên địa bàn Thành phố thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố. ...

Do đó, trường hợp Sở Tài chính tham mưu ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung (tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị) trên địa bàn Thành phố thì thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân Thành phố; trường hợp Sở Tài chính tham mưu ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (không bao gồm danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) trên địa bàn Thành phố thì thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố.”

II. Ý KIẾN CỦA SỞ TÀI CHÍNH

1. Về danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đã được Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành

1.1 Cơ sở pháp lý ban hành

1.1.1 Luật Quản lý sử dụng tài sản công năm 2017 quy định:

- Tại khoản 2, 3 Điều 31 (Mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước):

“2. Việc mua sắm tài sản công được thực hiện theo phương thức mua sắm tập trung hoặc mua sắm phân tán.

3. Phương thức mua sắm tập trung được áp dụng bắt buộc đối với tài sản thuộc danh mục tài sản tập trung theo quy định của pháp luật về đấu thầu.

Đối với tài sản không thuộc danh mục mua sắm tập trung nhưng nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị có nhu cầu mua sắm tài sản cùng loại thì có thể thống nhất gộp thành một gói thầu để giao cho một trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị mua sắm hoặc giao cho đơn vị mua sắm tập trung thực hiện việc mua sắm.”

- Tại khoản 3 Điều 52 (Mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập): “3. Phương thức mua sắm tài sản công, hình thức lựa chọn nhà thầu cung cấp tài sản phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện theo quy định tại các khoản 2, 3 và 4 Điều 31 của Luật này.”

1.1.2 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 quy định:

- Tại Điều 67 (Danh mục tài sản mua sắm tập trung):

“1. Tài sản được đưa vào danh mục tài sản mua sắm tập trung là tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị và đáp ứng các điều kiện quy định tại Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, yêu cầu thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, chống tham nhũng của Đảng và Nhà nước, năng lực của đơn vị mua sắm tập trung, điều kiện phát triển của thị trường cung cấp tài sản.

2. Việc ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung được thực hiện như sau:

...

c) Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp bộ, cơ quan trung ương, địa phương (trừ thuốc).

3. Nguyên tắc xây dựng và áp dụng danh mục tài sản mua sắm tập trung:

a) Danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp quốc gia ...;

b) Danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp bộ, cơ quan trung ương, địa phương áp dụng cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan trung ương và địa phương;

c) Tài sản thuộc danh mục mua sắm tập trung cấp bộ, cơ quan trung ương, địa phương không được trùng lặp với danh mục tài sản mua sắm tập trung quốc gia.”

1.1.3 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định tại khoản 1 Điều 71 (Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung):

“1. Hàng hóa, dịch vụ được đưa vào danh mục mua sắm tập trung khi đáp ứng một trong các điều kiện sau:

a) Hàng hóa, dịch vụ mua sắm với số lượng lớn hoặc chủng loại hàng hóa, dịch vụ được sử dụng phổ biến tại nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị;

b) Hàng hóa, dịch vụ có yêu cầu tính đồng bộ hiện đại.”

1.2 Căn cứ quy định pháp luật nêu trên, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 về ban hành danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gồm máy photocopy và máy điều hòa không khí (máy lạnh).

2. Về danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung

Ngày 23 tháng 6 năm 2023, Quốc hội ban hành Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2024) quy định:

- Tại Điều 4 (Giải thích từ ngữ):

“4. Dịch vụ tư vấn là một hoặc một số hoạt động dịch vụ bao gồm: lập, đánh giá báo cáo quy hoạch, tổng sơ đồ phát triển, kiến trúc; khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo kinh tế - kỹ thuật, báo cáo đánh giá tác động môi trường; khảo sát, lập thiết kế, dự toán; tư vấn đấu thầu; tư vấn thẩm tra, thẩm định; tư vấn giám sát; tư vấn quản lý dự án; tư vấn thu xếp tài chính; kiểm toán và các dịch vụ tư vấn khác.

5. Dịch vụ phi tư vấn là một hoặc một số hoạt động dịch vụ bao gồm: logistics, bảo hiểm, quảng cáo, nghiệm thu chạy thử, chụp ảnh vệ tinh; in ấn; vệ sinh; truyền thông; sửa chữa, bảo trì, bảo dưỡng và hoạt động dịch vụ khác không phải là dịch vụ tư vấn quy định tại khoản 4 Điều này.

17. Hàng hóa gồm máy móc, thiết bị, nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu, vật tư, phụ tùng; sản phẩm; phương tiện; hàng tiêu dùng; thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, thiết bị y tế; phần mềm thương mại.”

- Tại Điều 53 (Mua sắm tập trung):

“1. Mua sắm tập trung được áp dụng khi đáp ứng đủ các điều kiện sau đây:

a) Hàng hóa, dịch vụ cần mua sắm với số lượng lớn, chủng loại tương tự ở một hoặc nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị.

Trường hợp mua thuốc hiếm, thuốc cần mua với số lượng ít có thể áp dụng hình thức mua sắm tập trung để bảo đảm có đủ thuốc phục vụ nhu cầu khám bệnh, chữa bệnh;

b) Thuộc danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung quy định tại khoản 2 Điều này.

2. Thẩm quyền ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung được quy định như sau:

a) Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thuốc; danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm trong trường hợp cần thiết;

b) Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia, trừ danh mục do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành theo quy định tại điểm a khoản này;

c) Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở Trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, người đứng đầu doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp do doanh nghiệp nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (bao gồm cả danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) thuộc phạm vi quản lý của mình, trừ hàng hóa, dịch vụ thuộc danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia do Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành theo quy định tại điểm a và điểm b khoản này.

3. Mua sắm tập trung phải được thực hiện thông qua hình thức đấu thầu rộng rãi ...”

Ngày 27 tháng 02 năm 2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 24/2024/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (thay thế Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ, các Điều 69, 70, 71, 72, 73, 75, 76, 77 và 78 của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP của Chính phủ và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành).

3. Nhận xét và đề xuất

Căn cứ các quy định nêu trên, Sở Tài chính nhận thấy như sau:

- Đối với Danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh: danh mục được Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành tại Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023, có hiệu lực thi hành từ ngày 15 tháng 6 năm 2023 với danh mục gồm: máy photocopy và máy điều hòa không khí (máy lạnh) và được áp dụng thực hiện trong thời gian gần đây. Mặc dù hiện nay một số văn bản căn cứ ban hành đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế (Luật

Đấu thầu năm 2013 đã được thay thế bởi Luật Đấu thầu năm 2023; Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ đã được thay thế bởi Nghị định số 24/2024/NĐ-CP của Chính phủ) nhưng hiện các quy định cụ thể vẫn còn phù hợp, đảm bảo nội dung theo quy định hiện hành và được ban hành theo đúng thẩm quyền, trình tự quy định. Do đó, đề xuất được tiếp tục duy trì và thực hiện theo Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác thay thế, sửa đổi, bổ sung theo quy định (nếu có).

- Đối với Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung: theo Luật Đấu thầu năm 2023, Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Tài chính được giao nhiệm vụ ban hành danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm và hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia.

Qua rà soát cho thấy, hiện Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 04/2024/TT-BYT ngày 20 tháng 4 năm 2024 quy định danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thuốc và đang xây dựng danh mục thiết bị y tế mua sắm tập trung cấp quốc gia; đồng thời, Bộ Tài chính cũng chưa ban hành Thông tư quy định danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia. Do đó, hiện nay chưa có đầy đủ cơ sở để đề xuất danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (danh mục của địa phương không được trùng với danh mục do Bộ Y tế, Bộ Tài chính ban hành). Sau khi Bộ Tài chính ban hành danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia, Sở Tài chính sẽ phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan để tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (trừ danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, đảm bảo trình tự thủ tục và phù hợp với quy định.

Qua các nội dung trên, để có cơ sở báo cáo đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố, Sở Tài chính đề nghị các cơ quan, tổ chức, đơn vị có ý kiến góp ý bằng văn bản đối với dự thảo báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố về việc rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố (đính kèm) và gửi về Sở Tài chính **trước ngày 23/09/2024** để tổng hợp. Sau thời hạn nêu trên, trường hợp các đơn vị không có ý kiến góp ý thì xem như thống nhất với dự thảo.

Sở Tài chính có ý kiến với nội dung nêu trên đến các cơ quan, đơn vị, tổ chức để phối hợp thực hiện.

Nơi nhận :

- Như trên;
- UBNDTP (để b/c);
- GD, PGD;
- Lưu: VP, CS/PLoan (05).



Nguyễn Trần Phú

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /STC-CS
Về việc rà soát, điều chỉnh Quyết định
số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng
6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân
Thành phố

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

Kính gửi: Ủy ban nhân dân Thành phố

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Công văn số 4525/UBND-KT ngày 09 tháng 08 năm 2024 về rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố;

Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố như sau:

1. Tóm tắt quá trình

Ngày 09 tháng 08 năm 2024, Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 4525/UBND-KT về tình hình mua sắm tài sản công tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Thành phố năm 2024, tại điểm 1.3 về rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố có nội dung: “*Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát, tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (trừ danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, đảm bảo trình tự thủ tục và phù hợp với quy định.*”;

Ngày 22 tháng 8 năm 2024, Sở Tài chính có Công văn số 6054/STC-CS đề nghị Sở Tư pháp có ý kiến chuyên môn cụ thể như sau: (i) về thẩm quyền ban hành Danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh; (ii) Thành phố sẽ phải ban hành Danh mục tài sản mua sắm tập trung (thẩm quyền ban hành là Ủy ban nhân dân Thành phố) và Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (thẩm quyền ban hành Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố) hay Danh mục mua sắm tập trung là danh mục bao gồm tài sản, hàng hóa, dịch vụ.

Ngày 05 tháng 9 năm 2024, Sở Tư pháp có ý kiến như sau: “*Căn cứ các quy định pháp luật nêu trên, danh mục tài sản mua sắm tập trung (tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị) trên địa bàn Thành phố thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân Thành phố; danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (bao gồm cả danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) trên địa bàn Thành phố thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố. ...*

Do đó, trường hợp Sở Tài chính tham mưu ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung (tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị) trên địa bàn

Thành phố thì thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân Thành phố; trường hợp Sở Tài chính tham mưu ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (không bao gồm danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) trên địa bàn Thành phố thì thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố.”

Ngày tháng 09 năm 2024, Sở Tài chính có Công văn số/STC-CS đề nghị các cơ quan, tổ chức, đơn vị có ý kiến góp ý bằng văn bản đối với dự thảo báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố về việc rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố (đính kèm) và gửi về Sở Tài chính trước ngày .../09/2024 để tổng hợp. Sau thời hạn nêu trên, trường hợp các đơn vị không có ý kiến góp ý thì xem như thống nhất với dự thảo.

Đến nay, Sở Tài chính đã nhận được ... ý kiến của các cơ quan, tổ chức, đơn vị gửi về; trên cơ sở tiếp thu, ghi nhận ý kiến, Sở Tài chính báo cáo và đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố về việc rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân Thành phố.

2. Ý kiến đề xuất của Sở Tài chính

2.1 Về danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đã được Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành

2.1.1 Cơ sở pháp lý ban hành

a) Luật Quản lý sử dụng tài sản công năm 2017 quy định:

- Tại khoản 2, 3 Điều 31 (Mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước):

“2. Việc mua sắm tài sản công được thực hiện theo phương thức mua sắm tập trung hoặc mua sắm phân tán.

3. Phương thức mua sắm tập trung được áp dụng bắt buộc đối với tài sản thuộc danh mục tài sản tập trung theo quy định của pháp luật về đấu thầu.

Đối với tài sản không thuộc danh mục mua sắm tập trung nhưng nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị có nhu cầu mua sắm tài sản cùng loại thì có thể thống nhất gộp thành một gói thầu để giao cho một trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị mua sắm hoặc giao cho đơn vị mua sắm tập trung thực hiện việc mua sắm.”

- Tại khoản 3 Điều 52 (Mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập): *“3. Phương thức mua sắm tài sản công, hình thức lựa chọn nhà thầu cung cấp tài sản phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện theo quy định tại các khoản 2, 3 và 4 Điều 31 của Luật này.”*

b) Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2017 quy định:

- Tại Điều 67 (Danh mục tài sản mua sắm tập trung):

“1. Tài sản được đưa vào danh mục tài sản mua sắm tập trung là tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị và đáp ứng các điều kiện quy định tại Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, yêu cầu thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, chống tham nhũng của Đảng và Nhà nước, năng lực của đơn vị mua sắm tập trung, điều kiện phát triển của thị trường cung cấp tài sản.

2. Việc ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung được thực hiện như sau:

...

c) Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp bộ, cơ quan trung ương, địa phương (trừ thuốc).

3. Nguyên tắc xây dựng và áp dụng danh mục tài sản mua sắm tập trung:

a) Danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp quốc gia ...;

b) Danh mục tài sản mua sắm tập trung cấp bộ, cơ quan trung ương, địa phương áp dụng cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan trung ương và địa phương;

c) Tài sản thuộc danh mục mua sắm tập trung cấp bộ, cơ quan trung ương, địa phương không được trùng lặp với danh mục tài sản mua sắm tập trung quốc gia.”

c) Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ quy định tại khoản 1 Điều 71 (Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung):

“1. Hàng hóa, dịch vụ được đưa vào danh mục mua sắm tập trung khi đáp ứng một trong các điều kiện sau:

a) Hàng hóa, dịch vụ mua sắm với số lượng lớn hoặc chủng loại hàng hóa, dịch vụ được sử dụng phổ biến tại nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị;

b) Hàng hóa, dịch vụ có yêu cầu tính đồng bộ hiện đại.”

2.1.2 Căn cứ quy định pháp luật nêu trên, Ủy ban nhân dân Thành phố đã ban hành Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 về ban hành danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh gồm máy photocopy và máy điều hòa không khí (máy lạnh).

2.2 Về danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung

Ngày 23 tháng 6 năm 2023, Quốc hội ban hành Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2024) quy định:

- Tại Điều 4 (Giải thích từ ngữ):

“4. Dịch vụ tư vấn là một hoặc một số hoạt động dịch vụ bao gồm: lập, đánh giá báo cáo quy hoạch, tổng sơ đồ phát triển, kiến trúc; khảo sát, lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, báo cáo nghiên cứu khả thi, báo cáo kinh tế - kỹ thuật, báo cáo đánh giá tác động môi trường; khảo sát, lập thiết kế, dự toán; tư

vấn đấu thầu; tư vấn thẩm tra, thẩm định; tư vấn giám sát; tư vấn quản lý dự án; tư vấn thu xếp tài chính; kiểm toán và các dịch vụ tư vấn khác.

5. Dịch vụ phi tư vấn là một hoặc một số hoạt động dịch vụ bao gồm: logistics, bảo hiểm, quảng cáo, nghiệm thu chạy thử, chụp ảnh vệ tinh; in ấn; vệ sinh; truyền thông; sửa chữa, bảo trì, bảo dưỡng và hoạt động dịch vụ khác không phải là dịch vụ tư vấn quy định tại khoản 4 Điều này.

17. Hàng hóa gồm máy móc, thiết bị, nguyên liệu, nhiên liệu, vật liệu, vật tư, phụ tùng; sản phẩm; phương tiện; hàng tiêu dùng; thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, thiết bị y tế; phần mềm thương mại.”

- Tại Điều 53 (Mua sắm tập trung):

“1. Mua sắm tập trung được áp dụng khi đáp ứng đủ các điều kiện sau đây:

a) Hàng hóa, dịch vụ cần mua sắm với số lượng lớn, chủng loại tương tự ở một hoặc nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị.

Trường hợp mua thuốc hiếm, thuốc cần mua với số lượng ít có thể áp dụng hình thức mua sắm tập trung để bảo đảm có đủ thuốc phục vụ nhu cầu khám bệnh, chữa bệnh;

b) Thuộc danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung quy định tại khoản 2 Điều này.

2. Thẩm quyền ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung được quy định như sau:

a) Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thuốc; danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm trong trường hợp cần thiết;

b) Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia, trừ danh mục do Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành theo quy định tại điểm a khoản này;

c) Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan khác ở Trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, người đứng đầu doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp do doanh nghiệp nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (bao gồm cả danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) thuộc phạm vi quản lý của mình, trừ hàng hóa, dịch vụ thuộc danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia do Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành theo quy định tại điểm a và điểm b khoản này.

3. Mua sắm tập trung phải được thực hiện thông qua hình thức đấu thầu rộng rãi ...”

Ngày 27 tháng 02 năm 2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 24/2024/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu (thay thế Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ, các Điều 69, 70,

71, 72, 73, 75, 76, 77 và 78 của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP của Chính phủ và có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành).

2.3 Nhận xét và đề xuất

Căn cứ các quy định nêu trên, Sở Tài chính nhận thấy như sau:

- Đối với Danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh: danh mục được Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành tại Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023, có hiệu lực thi hành từ ngày 15 tháng 6 năm 2023 với danh mục gồm: máy photocopy và máy điều hòa không khí (máy lạnh) và được áp dụng thực hiện trong thời gian gần đây. Mặc dù hiện nay một số văn bản căn cứ ban hành đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế (Luật Đấu thầu năm 2013 đã được thay thế bởi Luật Đấu thầu năm 2023; Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ đã được thay thế bởi Nghị định số 24/2024/NĐ-CP của Chính phủ) nhưng hiện các quy định cụ thể vẫn còn phù hợp, đảm bảo nội dung theo quy định hiện hành và được ban hành theo đúng thẩm quyền, trình tự quy định. Do đó, đề xuất được tiếp tục duy trì và thực hiện theo Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác thay thế, sửa đổi, bổ sung theo quy định (nếu có).

- Đối với Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung: theo Luật Đấu thầu năm 2023, Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Tài chính được giao nhiệm vụ ban hành danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm và hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia.

Qua rà soát cho thấy, hiện Bộ Y tế đã ban hành Thông tư số 04/2024/TT-BYT ngày 20 tháng 4 năm 2024 quy định danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia đối với thuốc và đang xây dựng danh mục thiết bị y tế mua sắm tập trung cấp quốc gia; đồng thời, Bộ Tài chính cũng chưa ban hành Thông tư quy định danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia. Do đó, hiện nay chưa có đầy đủ cơ sở để đề xuất danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (danh mục của địa phương không được trùng với danh mục do Bộ Y tế, Bộ Tài chính ban hành). Sau khi Bộ Tài chính ban hành danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia, Sở Tài chính sẽ phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan để tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (trừ danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, đảm bảo trình tự thủ tục và phù hợp với quy định.

Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét./.

Nơi nhận :

- Như trên;
- UBNDTP (để b/c);
- GD, PGD;
- Lưu: VP,CS/PLoan (05).

KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

**ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2024

Về việc rà soát, điều chỉnh Quyết
định số 24/2023/QĐ-UBND ngày
05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban
nhân dân Thành phố

DỰ THẢO

Kính gửi:

- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Trung tâm Dịch vụ Đấu giá tài sản
thuộc Sở Tư pháp.

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Công văn số /STC-CS ngày ... tháng ... năm 2024 Về việc rà soát, điều chỉnh Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố;

Ủy ban nhân dân Thành phố có ý kiến chỉ đạo như sau:

1. Đối với Danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh: Thống nhất việc tiếp tục duy trì và thực hiện theo Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 05 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố về ban hành Danh mục mua sắm tập trung trên địa bàn Thành phố cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác thay thế, sửa đổi, bổ sung theo quy định (nếu có).

2. Đối với Danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung: Giao Sở Tài chính tiếp tục theo dõi tình hình ban hành Thông tư về danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung cấp quốc gia của Bộ Tài chính để làm căn cứ nghiên cứu, đề xuất. Sau khi Bộ Tài chính ban hành danh mục mua sắm tập trung cấp quốc gia, Sở Tài chính chủ động phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan để tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành danh mục hàng hóa, dịch vụ áp dụng mua sắm tập trung (trừ danh mục thuốc, thiết bị y tế, vật tư xét nghiệm) thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, đảm bảo trình tự thủ tục và phù hợp với quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTUB: CT, các PCT;
- VPUB: CVP, các PCVP;
- Lưu: VT,

CHỦ TỊCH