|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH** | | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  PD |
| Số /TTr-UBND  **DỰ THẢO** | *Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2023* | |

**TỜ TRÌNH**

**Về ban hành Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ   
hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn   
Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023 - 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Xét Tờ trình số …/TTr-SGDĐT ngày tháng năm 2023 của Sở Giáo dục và Đào tạo, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số /BC-STP ngày tháng năm 2023 và ý kiến của Sở Tài chính tại Công văn số /STC-HCSN ngày tháng năm 2023;

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết ban hành Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023 - 2024 như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành văn bản**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

- Nghị định số 48/2017/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ quy định một số cơ chế, chính sách tài chính – ngân sách đặc thù đối với Thành phố Hồ Chí Minh;

- Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non;

- Nghị định số 24/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc quản lý trong cơ sở giáo dục mầm non và cơ sở giáo dục phổ thông công lập;

- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập (Nghị định số 60/2021/NĐ-CP);

- Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo;

- Quyết định số 186/QĐ-TTg ngày 10 tháng 02 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực giáo dục và đào tạo;

- Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 08 tháng 7 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

**2. Tính cần thiết**

Thực hiện mục tiêu, yêu cầu chăm sóc giáo dục trẻ mầm non và giáo dục toàn diện học sinh theo Chương trình giáo dục phổ thông mới năm 2018, bên cạnh các môn học và hoạt động giáo dục bắt buộc theo quy định thì việc tổ chức các hoạt động dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục như: tổ chức học 2 buổi/ngày, dạy tăng cường ngoại ngữ, tin học…; các hoạt động giáo dục theo nhu cầu, sở thích, năng khiếu của học sinh; các hoạt động ngoại khóa, trải nghiệm tìm hiểu tự nhiên xã hội, văn hóa, lịch sử, truyền thống của địa phương..và hoạt động bán trú đáp ứng nhu cầu của gia đình và xã hội là các hoạt động không thể thiếu trong các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông hiện nay.

Thành phố Hồ Chí Minh là một địa phương quan tâm tốt đến giáo dục và đào tạo, tỷ lệ đầu tư ngân sách chi thường xuyên hằng năm hơn 20% nhưng vẫn chỉ đảm bảo cơ bản chế độ cho đội ngũ còn tỷ lệ đầu tư cho cơ sở vật chất và hoạt động chuyên môn rất khiêm tốn, chưa thật sự đáp ứng được yêu cầu đổi mới, phát triển và hội nhập. Do đó, ngoài việc đầu tư từ ngân sách nhà nước, sự đóng góp của phụ huynh học sinh cho các hoạt động giáo dục là nguồn lực rất lớn và cần thiết.

Thời gian qua, việc tổ chức các hoạt động dịch vụ phục vụ, hỗ trợ giáo dục nêu trên được thực hiện trên cơ sở thống nhất thỏa thuận mức thu giữa cơ sở giáo dục và phụ huynh học sinh. Việc quy định nội dung và mức thu các khoản thu này là cần thiết, đảm bảo việc tổ chức thực hiện được thống nhất, từ đó nâng cao hiệu quả quản lý, giám sát của các cơ quan quản lý đối với các khoản thu của các cơ sở giáo dục; minh bạch hóa các hoạt động dịch vụ phục vụ, hỗ trợ giáo dục và là nguồn lực đảm bảo hoạt động tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông của Thành phố.

Căn cứ khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

*“1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”*

Điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019 quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể, các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”*;

Khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo quy định: *“... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; quy định chi tiết danh mục các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương”*;

Tại khoản 3 Điều 7 Nghị định số 24/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc quản lý trong cơ sở giáo dục mầm non và cơ sở giáo dục phổ thông công lập: *“Mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí đáp ứng nhu cầu người học của cơ sở giáo dục được thực hiện theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.”;*

Tại khoản 2 Điều 18 Nghị định này cũng quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, phê duyệt mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí của cơ sở giáo dục;…”*

Năm học 2022-2023, nhằm giảm tác động xã hội do điều chỉnh mức thu học phí theo Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ, Thành phố Hồ Chí Minh tiếp tục duy trì và giữ nguyên các nội dung và mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trên địa bàn Thành phố không bao gồm học phí theo quy định đang thực hiện trong năm học 2021-2022 để tiếp tục thực hiện cho năm học 2022-2023.

Do đó, nhằm tạo hành lang pháp lý, thống nhất mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố, để có cơ sở triển khai thực hiện các khoản thu đảm bảo công khai, minh bạch, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố, việc Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục đối với các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn từ năm học 2023 – 2024 là cần thiết và đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật.

**II. Tình hình thực hiện các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2021-2022 trở về trước**

**1. Về tổ chức thực hiện**

a) Từ năm học 2020 – 2021 trở về trước:

Thực hiện Nghị quyết số 102/2016/NQ-HĐND ngày 05 tháng 8 năm 2016 của Hội đồng nhân dân Thành phố về quy định cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020­2021 trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh và Quyết định số 34/2016/QĐ-UBND ngày 13 tháng 9 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Thành phố về thực hiện Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 02 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ về quy định cơ chế thu, sử dụng học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2016-2017 đến năm học 2020-2021 trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Sở Giáo dục và Đào tạo đã phối hợp với Sở Tài chính ban hành Hướng dẫn Liên Sở Giáo dục và Đào tạo - Tài chính số 3204/HDLS/GDĐT-TC ngày 21 tháng 9 năm 2016 về hướng dẫn về thu, sử dụng học phí và thu khác từ năm học 2016-2017 của ngành Giáo dục và Đào tạo thành phố Hồ Chí Minh.

Vào đầu năm học, các cơ sở giáo dục công lập thực hiện công khai kế hoạch thu - chi của từng khoản thu đến phụ huynh học sinh trước khi thực hiện thu.

b) Năm học 2022 – 2023:

Ngày 19 tháng 7 năm 2022, Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã ban hành Công văn số 2472/UBND-VX về thống nhất chủ trương tiếp tục thực hiện các khoản thu khác năm học 2022-2023 và chấp thuận chủ trương xây dựng dự thảo ban hành Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024.

Theo đó, ngày 23 tháng 8 năm 2022 Sở Giáo dục và Đào tạo ban hành Công văn số 2987/SGDĐT-KHTC về hướng dẫn thu, sử dụng học phí và các khoản thu khác; thực hiện chế độ miễn, giảm học phí và hỗ trợ chi phí học tập năm học 2022-2023 của các cơ sở giáo dục và đào tạo trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh. Tại Công văn nêu rõ: *“Thực hiện duy trì, giữ nguyên nội dung và định mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục (không bao gồm học phí) đã thực hiện trong năm học 2021-2022 của các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh để tiếp tục thực hiện cho năm học 2022-2023”*.

Trên cơ sở đó, công tác quản lý các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh thời gian qua được tổ chức thực hiện đầy đủ, kịp thời đảm bảo tính pháp lý vào đầu năm học mới.

**2. Về mức thu:**

Thực hiện theo Hướng dẫn Liên Sở Giáo dục và Đào tạo - Tài chính số 3204/HDLS/GDĐT-TC ngày 21 tháng 9 năm 2016 về hướng dẫn về thu, sử dụng học phí và thu khác từ năm học 2016-2017 của ngành Giáo dục và Đào tạo thành phố Hồ Chí Minh, các cơ sở giáo dục tổ chức các hoạt động dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục với mức thu tương đối bình ổn qua các năm, cụ thể như sau:

- Đối với các khoản thu buổi 2, bán trú…: thực hiện theo khung thu tại hướng dẫn của Sở Giáo dục và Đào tạo;

- Đối với các khoản thu theo Đề án: thực hiện không quá mức tối đa do Ủy ban nhân dân Thành phố quy định;

- Các khoản thu khác thực hiện theo Hướng dẫn Liên Sở Giáo dục và Đào tạo - Tài chính số 3204/HDLS/GDĐT-TC ngày 21 tháng 9 năm 2016 theo nguyên tắc thu đủ chi đủ, phù hợp với nguồn lực của phụ huynh học sinh, tiết kiệm, hiệu quả.

Qua kết quả khảo sát tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố trong 3 năm liền kề từ năm 2020 đến năm 2022, Ủy ban nhân dân Thành phố nhận định cơ cấu chi phí cấu thành nên khoản thu dịch vụ về cơ bản ổn định và duy trì qua 03 năm giữa yếu tố chi phí cho con người và chi phí cho hoạt động, cụ thể như sau:

- Chi phí con người (tiền công) chiếm phần lớn tỷ trọng trong mức thu dịch vụ: từ 80% đến 85%

- Chi phí cho hoạt động chiếm khoảng từ 15% đến 20%. Trong đó, chi phí thuế chiếm 2%.

*(Phụ lục số 01 đính kèm tờ trình này)*

**III. Mục đích, quan điểm xây dựng văn bản**

**1. Mục đích**

Quy định mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024 phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của thành phố, khả năng đóng góp thực tế của người dân, tránh tình trạng lạm thu và hiểu nhầm là lạm thu gây bức xúc trong dư luận xã hội.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

**-** Phù hợp với Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019 và các quy định pháp luật có liên quan.

**-** Phù hợp với đặc điểm, tình hình kinh tế - xã hội của Thành phố và mức thu nhập của người dân trên địa bàn Thành phố.

- Đảm bảo trình tự, thủ tục về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ.

**IV. Quá trình xây dựng dự thảo nghị quyết**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố tại Công văn số 2472/UBND-VX ngày 19 tháng 7 năm 2022 thống nhất chủ trương tiếp tục thực hiện các khoản thu khác năm học 2022-2023 và chấp thuận chủ trương xây dựng dự thảo ban hành Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục đối với cơ sở giáo dục công lập của các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024.

Ngày 15 tháng 8 năm 2022, Sở Giáo dục và Đào tạo đã có Công văn số 2840/SGDĐT-KHTC về việc tổng hợp báo cáo chi phí lĩnh vực giáo dục và đào tạo phục vụ công tác xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023 – 2024 và xác định giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực giáo dục và đào tạo của thành phố Hồ Chí Minh gửi Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố Thủ Đức và các quận huyện, và các đơn vị trực thuộc Sở để có cơ sở xây dựng nội dung dự thảo Nghị quyết.

Trên cơ sở tổng hợp kết quả từ báo cáo khảo sát thực tế chi phí thực hiện hoạt động dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của các cơ sở giáo dục và đào tạo công lập trên địa bàn thành phố giai đoạn 2020-2022.

Ngày 10 tháng 11 năm 2021, Sở Giáo dục và Đào tạo đã tổ chức Hội nghị trao đổi và góp ý Dự thảo ban hành Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024. Thành phần tham dự lấy ý kiến gồm có: Trưởng các phòng ban thuộc Sở; Trưởng Phòng Giáo dục và Đào tạo Thành phố Thủ Đức và các quận-huyện; Cụm trưởng các trường Trung học phổ thông công lập; Hiệu trưởng một số trường tiêu biểu thuộc tất cả các cấp học từ mầm non đến phổ thông công lập trên địa bàn Thành phố. Tại Hội nghị, đại diện các Phòng Giáo dục và Đào tạo, đại diện các cơ sở giáo dục đã nghiêm túc thảo luận, góp ý đóng góp hoàn thiện nội dung cho dự thảo Nghị quyết bằng trao đổi trực tiếp và thông qua phiếu lấy ý kiến.

Theo đó, Sở Giáo dục và Đào tạo đã nghiên cứu tiếp thu và xây dựng dự thảo ban hành Nghị quyết về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024.

Ngày 19 tháng 01 năm 2023, Sở Giáo dục và Đào tạo có Tờ trình số 285/TTr-SGDĐT trình tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố hồ sơ dự thảo Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023 - 2024 trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố.

Ngày 30 tháng 01 năm 2023, Sở Giáo dục và Đào tạo có Công văn số 299/SGDĐT-KHTC gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Thành phố Hồ Chí Minh, các Sở ngành và Ủy ban nhân dân Thành phố Thủ Đức và các quận - huyện về góp ý dự thảo ban hành Nghị quyết về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024. Đến nay đã nhận được ý kiến góp ý của thành phố Thủ Đức và 21 quận-huyện, trường đại học Sài Gòn, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh, Sở Tư pháp, Sở Tài chính và Sở Lao động – Thương binh và Xã hội.

Ngày 21 tháng 02 năm 2023, Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Công văn số 1247/VP-VX về lấy ý kiến biểu quyết của Thành viên Ủy ban nhân dân Thành phố đối với hồ sơ trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về xây dựng Nghị quyết.

Ngày 06/03/2023, Ủy ban nhân dân Thành phố đã có Tờ trình số 720/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố về đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023 – 2024.

Ngày 21,22 và 24/3/2023 Ban Văn hóa – Xã hội Hội đồng nhân dân Thành phố đã có các buổi khảo sát về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn quận 1, trường tiểu học Hòa Bình, huyện Hóc Môn, trường THCS Tô Ký và trường THPT Gia Định.

Đến ngày 03/4/2023 đã có Công văn số 193/HĐND của Thường trực HĐND thống nhất đề nghị xây dựng Nghị quyết, trên cơ sở đó Phòng Kế hoạch Tài chính tiếp tục thực hiện các bước theo quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật để trình HĐND vào kỳ họp tháng 7/2023.

Ngày tháng năm 2023, Sở Giáo dục và Đào tạo có Công văn số /SGDĐT-KHTC gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Thành phố Hồ Chí Minh, các Sở ngành và Ủy ban nhân dân Thành phố Thủ Đức và các quận - huyện về góp ý dự thảo ban hành Nghị quyết về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024 theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

(Tiếp tục cập nhật)

**V. Bố cục và những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

**1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều quy định cụ thể về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024 như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Các khoản thu và mức thu

Điều 3. Cơ chế quản lý thu chi

Điều 4. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

**2.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024.

- Đối tượng áp dụng:

+ Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập, cơ sở giáo dục thường xuyên trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, không bao gồm các cơ sở giáo dục công lập tự đảm bảo chi thường xuyên; các cơ sở giáo dục công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư.

+ Người đang theo học tại các cơ sở giáo dục công lập nêu phía trên.

+ Các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan.

**2.2. Nội dung các khoản thu và mức thu**

*2.2.1. Phương pháp xác định khoản thu, mức thu và cơ chế quản lý thu chi*

a) Phương pháp xác định khoản thu, mức thu:

Ngày 31/10/2022 Ủy ban nhân dân Thành phố đã có công văn số 9364/VP-VX về chấp thuận chủ trương đối với việc xây dựng, thẩm định và ban hành định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ giáo dục đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn Thành phố.

Thực hiện khoản 2 Điều 5 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập: *“Trường hợp cơ quan có thẩm quyền chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được xác định theo quy định của pháp luật về giá hoặc mức bình quân chi phí hợp lý, hợp lệ thực hiện của 03 năm trước liền kề.”*

Ủy ban nhân dân Thành phố căn cứ kết quả khảo sát nội dung và mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đang thực hiện thực tế bình quân trong 03 năm (từ năm 2020 đến năm 2022) để làm cơ sở đề xuất danh mục các khoản thu và mức thu tại dự thảo theo nguyên tắc thu đủ chi đủ, đảm bảo bù đắp chi phí, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của thành phố, khả năng đóng góp thực tế của người dân.

*(Phụ lục số 02 đính kèm tờ trình)*

b) Cơ chế quản lý thu chi:

- Các mức thu quy định tại Nghị quyết này là mức thu tối đa. Tùy tình hình thực tiễn của cơ sở giáo dục và nhu cầu của phụ huynh học sinh, cơ sở giáo dục thỏa thuận với phụ huynh học sinh mức thu cụ thể nhưng không vượt quá mức thu quy định tại Nghị quyết này.

- Các cơ sở giáo dục công lập căn cứ vào tình hình thực tế, điều kiện cơ sở vật chất và nhu cầu của phụ huynh học sinh để xây dựng Dự toán thu - chi cho từng nội dung thu, làm căn cứ tính toán mức thu cụ thể đảm bảo nguyên tắc thu đủ chi đủ, phù hợp với tình hình thực tế năm học trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Khi xây dựng dự toán cần căn cứ nội dung các hướng dẫn chuyên môn của ngành giáo dục về thực hiện chương trình, hoạt động; việc sử dụng các khoản thu phải đúng mục đích thu, công khai kế hoạch thu – chi của từng khoản thu đến phụ huynh học sinh trước khi tổ chức thực hiện.

- Các Phòng Giáo dục và Đào tạo phối hợp với Phòng Tài chính – Kế hoạch thành phố Thủ Đức và các quận, huyện xem xét các khoản thu đề nghị của các đơn vị phù hợp với tình hình thực tế từng địa phương và từng đơn vị (không cào bằng) trình Ủy ban nhân dân thành phố Thủ Đức, Ủy ban nhân dân quận, huyện thống nhất trước khi tổ chức thực hiện.

- Thời gian thu phải đảm bảo nguyên tắc theo số tháng thực học nhưng không vượt quá khung thời gian quy định do Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh quyết định về Kế hoạch thời gian năm học của giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và giáo dục thường xuyên trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Đối với các khoản thu theo tiết, theo tháng, nếu người học tự nguyện, nhà trường có thể thu một lần cho cả học kỳ hoặc cả năm học nhưng tối đa không quá 9 tháng/năm học.

- Đối với các khoản thu phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục do đơn vị bên ngoài cung ứng: cơ sở giáo dục phải thỏa thuận thống nhất với phụ huynh học sinh để có cơ sở lựa chọn.

- Các khoản thu này phải được thống nhất với phụ huynh trước khi thực hiện và khi thu phải cấp hóa đơn cho từng học sinh và thực hiện đầy đủ các chế độ quản lý tài chính theo quy định đồng thời giãn thời gian thực hiện các khoản thu, không tổ chức thu gộp nhiều khoản trong cùng một thời điểm và báo cáo Dự toán thu - chi đối với các khoản thu thỏa thuận đã thực hiện về cơ quan chủ quản theo phân cấp trước khi thông báo công khai mức thu cho phụ huynh học sinh.

*2.2.2. Các khoản thu*

a) Các khoản thu phục vụ cho hoạt động giáo dục nhằm thực hiện mục tiêu giáo dục toàn diện, nâng cao chất lượng giáo dục, tăng cường giáo dục kiến thức, kỹ năng sống…cho học sinh theo nhu cầu ngoài giờ học chính khóa, như: tổ chức dạy học 2 buổi/ngày (thực hiện theo lộ trình Chương trình giáo dục phổ thông năm 2018 của Bộ Giáo dục và Đào tạo); tổ chức các lớp học tăng cường ngoại ngữ, tin học; tổ chức học với giáo viên bản ngữ; tổ chức học các phần mềm ngoại ngữ bổ trợ; tổ chức các chương trình kỹ năng sống, ngoại khóa, các môn năng khiếu, trải nghiệm thực tế, các hoạt động học nghề THCS…

b) Các khoản thu phục vụ cho hoạt động giáo dục thực hiện theo các Đề án như: Chương trình kích cầu đầu tư; Đề án “Dạy và học các môn Toán, Khoa học và Tiếng Anh tích hợp Chương trình Anh và Việt Nam” (Quyết định số 5695/QĐ-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2014 của Ủy ban nhân dân Thành phố); Đề án "Nâng cao năng lực, kiến thức, kỹ năng ứng dụng Tin học cho học sinh phổ thông Thành phố Hồ Chí Minh theo định hướng chuẩn quốc tế, giai đoạn 2021 - 2030" (Quyết định số 762/QĐ-UBND ngày 08 tháng 3 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố); Đề án Trường thực hiện chương trình chất lượng cao “Trường tiên tiến, hội nhập quốc tế” (Quyết định số 07/2022/QĐ-UBND ngày 18 tháng 3 năm 2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố)…

c) Các khoản thu dịch vụ phục vụ cho hoạt động bán trú của học sinh như: tổ chức phục vụ và quản lý bán trú; phục vụ ăn sáng; vệ sinh bán trú; thiết bị, vật dụng phục vụ học sinh bán trú; điện, nước, giữ trẻ mầm non ngoài giờ và các nội dung khác phục vụ hoạt động bán trú…

d) Các khoản thu hỗ trợ cho cá nhân học sinh như: đồng phục, quần áo thể dục thể thao, ấn chỉ hồ sơ học sinh, ấn chỉ đề kiểm tra (giấy thi và đề thi kiểm tra), học phẩm – học cụ, tiền ăn, nước uống, khám sức khỏe, nha học đường…

*2.2.3. Các khoản thu và mức thu năm học 2023-2024 đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập:*

2.2.3.1. Khoản thu và mức thu đề xuất

Ủy ban nhân dân Thành phố đề xuất mức tối đa các khoản thu cụ thể như sau:

a) Các khoản thu phục vụ cho hoạt động giáo dục ngoài giờ học chính khóa: Mức thu không quá mức thu tối đa theo Phụ lục đính kèm và có thỏa thuận với phụ huynh học sinh.

b) Các khoản thu phục vụ cho hoạt động giáo dục thực hiện theo các Đề án:

- Tiền tổ chức các lớp học theo Đề án "Dạy và học các môn Toán, Khoa học và Tiếng Anh tích hợp Chương trình Anh và Việt Nam"; Tiền tổ chức các lớp học theo Đề án "Nâng cao năng lực, kiến thức, kỹ năng ứng dụng Tin học cho học sinh phổ thông Thành phố Hồ Chí Minh theo định hướng chuẩn quốc tế, giai đoạn 2021 - 2030": Mức thu theo thực tế phát sinh và có thỏa thuận với phụ huynh học sinh.

- Tiền tổ chức thực hiện Đề án Trường thực hiện chương trình chất lượng cao “Trường tiên tiến, hội nhập quốc tế”: Mức thu không quá mức thu tối đa theo Phụ lục đính kèm và có thỏa thuận với phụ huynh học sinh.

- Tiền thực hiện Chương trình kích cầu đầu tư: Mức thu theo phương án tài chính chương trình kích cầu đã được Ủy ban nhân dân phê duyệt.

c) Các khoản thu dịch vụ phục vụ cho hoạt động bán trú: Mức thu không quá mức thu tối đa theo Phụ lục đính kèm và có thỏa thuận với phụ huynh học sinh.

d) Các khoản thu hỗ trợ cho cá nhân học sinh: Mức thu theo thực tế phát sinh và có thỏa thuận với phụ huynh học sinh.

2.2.3.2. Thuyết minh về mức thu Trường thực hiện chương trình chất lượng cao “Trường tiên tiến, hội nhập quốc tế”

a) Cơ sở đề xuất

Căn cứ Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban chấp hành Trung ưởng Đảng Cộng sản Việt Nam tại Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Khoá XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, mục tiêu cụ thể:

- Giai đoạn đến năm 2021: Phấn đấu có 10% đơn vị tự chủ tài chính; giảm bình quân 10% chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2011 – 2015;

- Đến năm 2025: Phấn đấu có tối thiểu 20% đơn vị tự chủ tài chính; Tiếp tục giảm bình quân 10% chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2016 – 2020;

- Đến năm 2030: Giảm bình quân 15% chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2021 – 2025.

Tại Công văn số 628/UBND-VX ngày 24 tháng 02 năm 2020 về việc báo cáo Đề án khảo sát, đánh giá hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thành phố Hồ Chí Minh quản lý, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo:

*“1. Giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, khẩn trương làm việc với Sở Tài chính và Ủy ban nhân dân 24 quận – huyện nhằm nghiên cứu kỹ, sắp xếp lại các cơ sở giáo dục – đào tạo cho phù hợp với thực tế từng địa phương, đồng thời đảm bảo đạt chỉ tiêu đề ra của Nghị quyết số 19-NQ/TW…*

*2. Giao Sở Tài chính chịu trách nhiệm tổng hợp các nội dung, số liệu của Đề án trên cơ sở báo cáo của Sở Giáo dục và Đào tạo và các cơ quan, đơn vị có liên quan (nếu có) về sắp xếp số lượng các cơ sở giáo dục – đào tạo theo hướng giảm đầu mối đơn vị sự nghiệp công lập (tăng chỉ tiêu giảm đơn vị sự nghiệp công lập từ 1,3% lên 10%); đưa ra khỏi Đề án các nội dung công việc đã thực hiện (thành lập Trung tâm Báo chí thành phố); hoàn thiện Đề án, trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định…*

Tại Công văn số 1902/STC-HCSN ngày 07 tháng 4 năm 2021 về việc sắp xếp lại các cơ sở giáo dục – đào tạo, đảm bảo đạt chỉ tiêu đề ra của Nghị quyết số 19-NQ/TW, Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố như sau:

*“+ Về đẩy mạnh tự chủ tài chính: Với mục tiêu và lộ trình thực hiện như Dự thảo Đề án thì đến năm 2021, đạt được chỉ tiêu quy định tại Nghị quyết số 19-NQ/TW “Phấn đấu đến năm 2021 có 10% đơn vị tự chủ tài chính”.*

*+ Về sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập: Với tiến độ của Dự thảo Đề án thì đến năm 2021, số lượng đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố chỉ giảm được 5,5% so với số lượng đơn vị sự nghiệp năm 2015, không đạt so với chỉ tiêu quy định tại Nghị quyết số 19-NQ/TW là giảm tối thiểu 10% so với số lượng đơn vị sự nghiệp năm 2015. Nguyên nhân do sự nghiệp Giáo dục - Đào tạo chỉ giảm được 1,3% vì cứ mỗi 05 năm Thành phố tăng thêm 01 triệu người, mặc dù đã có chủ trương thành lập trường phổ thông nhiều cấp học (tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông) nhưng thực tế Thành phố không có nhiều quỹ đất có diện tích lớn đáp ứng nhu cầu xây dựng các trường nhiều cấp học nên khả năng số lượng các cơ sở giáo dục vẫn tiếp tục tăng.”*

Căn cứ tình hình thực tiễn nêu trên của Thành phố, ngành Giáo dục và Đào tạo đẩy mạnh việc thực hiện chỉ tiêu đề ra của Nghị quyết số 19-NQ/TW theo hướng đẩy mạnh tự chủ tài chính, giảm chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho các cơ sở giáo dục công lập. Việc ban hành mức thu đối với trường thực hiện chương trình chất lượng cao “Trường tiên tiến, hội nhập quốc tế” là bước đi có vai trò quan trọng trong lộ trình thực hiện mục tiêu đẩy mạnh xã hội hóa trong giáo dục, tăng tỷ lệ tự chủ tài chính, tiến tới tăng số cơ sở giáo dục công lập tự đảm bảo chi thường xuyên, từ đó từng bước giảm chi từ ngân sách nhà nước để điều tiết tăng đầu tư cho giáo dục tại các địa bàn còn gặp khó khăn.

Mức thu đề xuất tại dự thảo này vừa đảm bảo kinh phí để nâng cao chất lượng giáo dục toàn diện của các cơ sở giáo dục theo hướng chuẩn hóa, hiện đại hóa, xã hội hóa và hội nhập quốc tế, vừa tận dụng được nguồn lực từ xã hội hóa tại các khu vực, các đối tượng phụ huynh, học sinh có nhu cầu và có đủ điều kiện chi trả *(Phụ lục số 03 đính kèm tờ trình này)*.

Qua tham khảo một số tỉnh thành địa phương khác trên cả nước (đặc biệt là Thành phố Hà Nội – Nghị quyết số 04/2022/HĐND-NQ ngày 06/07/2022 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội), mức trần học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao năm học 2022-2023 dao động từ khoảng 3.800.000 đến 5.700.000 đồng/tháng/học sinh tùy từng cấp học.

b) Lộ trình thực hiện

Thực hiện Quyết định số 07/2022/QĐ-UBND ngày 18 tháng 3 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quy định về tiêu chí công nhận trường thực hiện chương trình chất lượng cao “Trường tiên tiến, hội nhập quốc tế” tại Thành phố Hồ Chí Minh. Tại Điều 8 quy định: *“Kết thúc lộ trình thực hiện Đề án đã được phê duyệt (năm thứ 3 đối với mầm non, năm thứ 5 đối với khối tiểu học, năm thứ 4 đối với khối trung học cơ sở và năm thứ 3 với khối trung học phổ thông), cơ quan quản lý theo phân cấp chịu trách nhiệm chỉ đạo các trường rà soát các tiêu chí và đề nghị công nhận trường đạt tiêu chí Trường tiên tiến, hội nhập quốc tế”.*

Như vậy, để tiến tới mức thu đề xuất tối đa 5.000.000 đồng/tháng/học sinh tại tờ trình này, cơ sở giáo dục phải căn cứ vào điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương cùng với lộ trình cam kết thực hiện chất lượng giáo dục cao theo tiêu chí cơ sở vật chất, đội ngũ giáo viên, chương trình, phương pháp giảng dạy quy định tại Quyết định số 07/2022/QĐ-UBND và kết quả kiểm định giáo dục để quyết định mức thu cụ thể sau khi có sự thống nhất của Ủy ban nhân dân quận, huyện, thành phố Thủ Đức hoặc Sở Giáo dục và Đào tạo theo phân cấp quản lý.

Lộ trình thực hiện mức thu phải được xây dựng cuốn chiếu theo từng năm học, ổn định đối với từng khóa học và công khai đến phụ huynh học sinh khi công bố thông tin tuyển sinh đầu cấp để phụ huynh biết, định hướng và lựa chọn.

*2.2.4. Các khoản thu và mức thu từ năm học 2024-2025 trở đi đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập:*

Đề xuất từ năm học 2024-2025 trở đi, trong trường hợp chỉ số giá tiêu dùng có điều chỉnh tăng thì cơ sở giáo dục và phụ huynh học sinh được thỏa thuận tăng mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tại khoản 1 Điều này nhưng không vượt quá 7,5%/năm và phải được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo phân cấp.

*2.2.5. Các khoản thu và mức thu đối với cơ sở giáo dục giáo dục thường xuyên:*

Đề xuất đối với cơ sở giáo dục thường xuyên thực hiện chương trình giáo dục phổ thông được áp dụng mức thu các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tương đương với mức thu của cơ sở giáo dục phổ thông công lập cùng cấp học trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Trên đây là Tờ trình xin ý kiến về dự thảo Nghị quyết quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh từ năm học 2023-2024.

*(Đính kèm dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố)*

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên *(Kèm hồ sơ)*;  - Văn phòng ĐĐBQH& HĐND TP;  - Ban Văn hóa - Xã hội HĐND.TP;  - TTUB: CT, các PCT;  - VPUB: CVP, PVP/VX;  - Phòng VX, TH;  - Lưu: VT, (VX/VN). | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Dương Anh Đức** |